

# LA Reducción de Riesgos de Desastres: Un Desafío para el Desarrollo

Jokin Azpiroz

Unidad Reducción Riesgos Desastres  
PNUD - República Dominicana

# El “abordaje” del riesgo de desastres

Enfoque de “desarrollo sostenible” frente al enfoque de “desastre”

- es una política de seguridad: protección de vida y bienes
- es una política de protección social: proteger de “shocks” a grupos vulnerables y familias
- es una política de manejo ambiental: al requerir preservación del medio ambiente
- es una política fiscal: al proteger al Estado de crisis fiscales por responsabilidad postdesastre .
- es una política de desarrollo y competitividad: preservar activos productivos y condiciones comerciales

y finalmente es un tema humanitario!

# Impactos de los Desastres Recientes en el país

Fecha	<i>Eventos</i>	Daños	
		Perdida Vidas Humanas:	Monto de los daños (US\$)
21.Sep. 98	Huracán Georges	235	2,215 millones*
20.Nov. 03	Inundaciones Valle del Cibao	10	42.6 millones*
24.May, 04	Deslave en Jimaní	Mas de 700	15 millones (est.)
16.Sep. 04	Huracán Jeanne	27	296 millions*
	<b>Totales</b>	<b>972 vidas</b>	<b>\$2,579</b>

\* Fuente: CEPAL

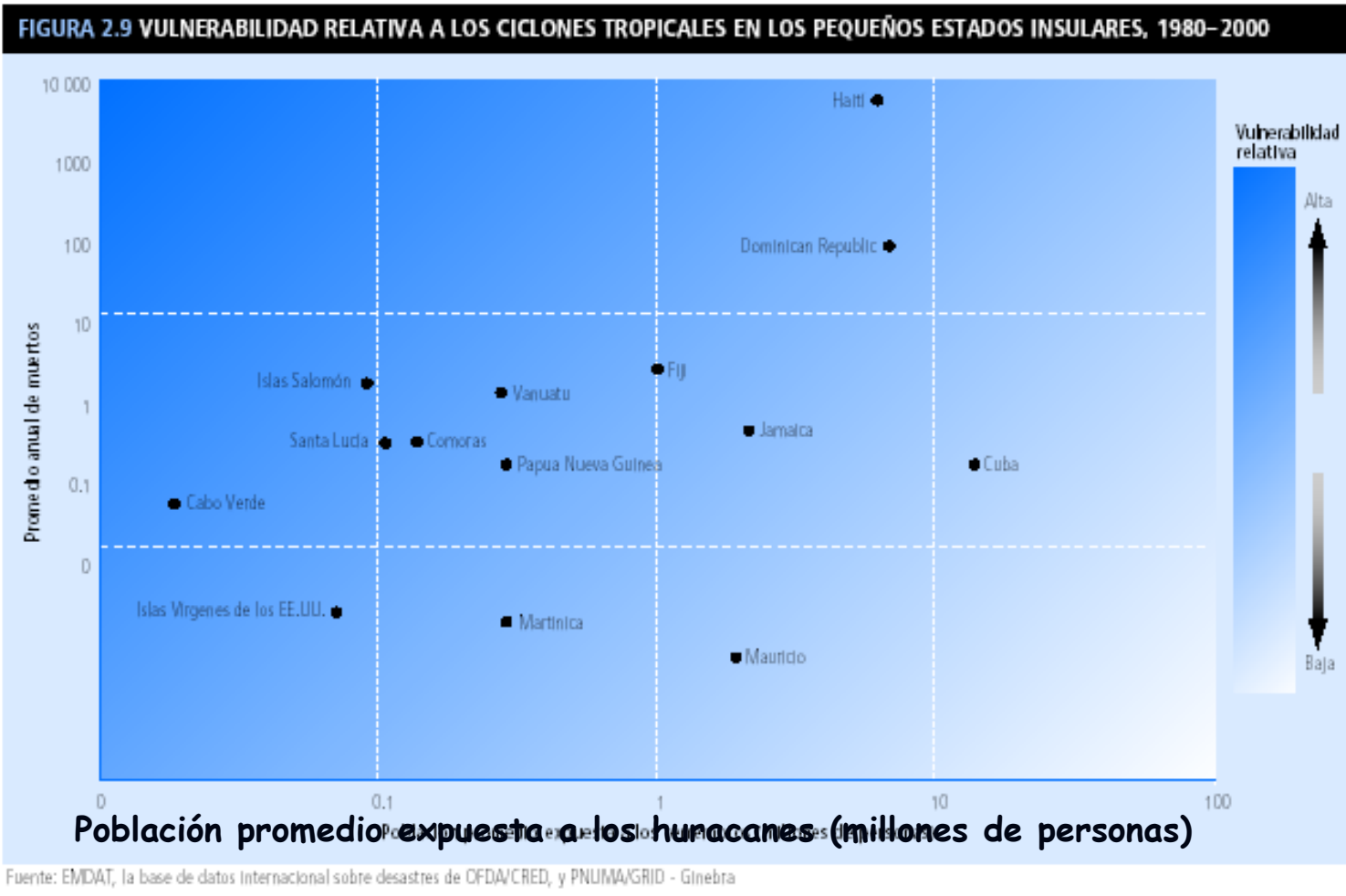
# Informe Mundial PNUD Reducción de Riesgos de Desastres

Informe mundial lanzado a principios de 2004

<http://www.undp.org/bcpr/disred/index.htm>

- El informe muestra que si bien sólo el 11% de las personas expuestas a amenazas naturales viven en países con un bajo índice de desarrollo humano, estos concentran el 53% en el total de muerte registradas.
- En muchos países, cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) representa un gran desafío debido a las pérdidas que arrojan los desastres.

# Vulnerabilidad relativa de RD frente a ciclones tropicales



# Informe Mundial PNUD RRD: Conclusiones y Recomendaciones

- Hacer frente a los desastres exige una buena gobernabilidad, que facilite la integración de los riesgos en la planificación del desarrollo, y la mitigación de los riesgos existentes.
- Incluir el riesgo de desastre como factor de recuperación y la reconstrucción tras un desastre.
- Gestionar los riesgos climáticos de forma integrada.
- Abordar el carácter multifacético de los riesgos.
- Superar las lagunas de conocimiento para evaluar los riesgos de desastres.

# Conferencia Mundial de Kobe sobre Reducción de Riesgos de Desastres

- Celebrada en Kobe, Japón, enero del 2005. Definidos 5 prioridades de acción para los países:
  - Asegurar que la reducción de riesgo de desastres sea una prioridad nacional y local con una base fuerte institucional fuerte para su implementación.
  - Identificar, evaluar y monitorear los riesgos de desastres y potenciar la alerta temprana.
  - Usar el conocimiento, innovación y educación para construir una cultura de la seguridad y resiliencia a todos los niveles.
  - Reducir los factores de riesgos subyacentes.
  - Fortalecer la preparación frente a desastres para una respuesta efectiva a todos los niveles.

**Que estamos haciendo en  
República Dominicana?**



# Respuesta a Desastres

# Inundaciones Noviembre 2003

- Reuniones de coordinación en la casa de las Naciones Unidas.
- Movilizados alrededor de 3.6 Millones de US\$ para respuesta de emergencia por la cooperación internacional.
- Evaluación de impacto socio económico CEPAL a solicitud del Presidente de la Comisión Nacional de Emergencia.
- Proyectos de rehabilitación agraria, viviendas, agua y saneamiento...



# Inundaciones y Deslizamientos de Jimaní

- Reuniones de coordinación de donantes en CNE y en la casa de las Naciones Unidas.
- Equipo UNDAC movilizado para apoyo a la coordinación y evaluación de daños y necesidades.
- Coordinación técnica con ONGs, UN Agencies, Coop. Internacionales, Autoridades (en Santo Domingo y Jimaní)
- Gran cantidad de ayuda humanitaria movilizada (nacional e internacional). Numerosos proyectos de recuperación ejecutados o en marcha (agua y saneamiento, viales, vivienda, agrícolas...)



# Huracán Jeanne

- Reuniones de coordinación de donantes en la casa de las Naciones Unidas.
- Equipo UNDAC movilizado para apoyo a la coordinación.
- Equipo Técnico de Emergencias de Naciones Unidas (UNETE) apoyando la coordinación técnica.
- Coordinación técnica con ONGs, UN Agencies, Coop. Internacional, Defensa Civil.
- Escasa movilización de recursos para ayuda de emergencia.
  - Ausencia de declaratoria de emergencia por las autoridades.
  - Situaciones más dramáticas en otros países de la zona (Haití, Granada, Jamaica,...)
- Iniciativas de reconstrucción importantes.

# Recomendaciones CEPAL

- Reconstrucción de la infraestructura en condiciones de menor vulnerabilidad.
- Mejora de la gestión ambiental integral en cuencas y costas.
- Mejoramiento de los asentamientos rurales y costeros tanto en calidad de la vivienda como de condiciones de vida (implementos de trabajo y empleo)
- Acciones a seguir a mediano y largo plazo
  - una estrategia de gestión del riesgo y reducción de la vulnerabilidad integral
  - adecuada preparación para desastres
  - marco de políticas anticíclicas que contribuyan a disminuir la vulnerabilidad múltiple que enfrenta el país en lo financiero y comercial

# Preparación ante Desastres



# Evaluación de la Capacidad Nacional para la Respuesta a Desastres

- Solicitud del presidente de la CNE y Director de la Defensa Civil para la evaluación del SNGD.
  - Solicitud canalizada por el Coordinador Residente de las Naciones Unidas en RD al Sub Secretario General para Asuntos Humanitarios.
- Misión de evaluación de un equipo UNDAC de OCHA de 10 expertos internacionales (6-18 Marzo).
- Más de 150 entrevistas realizadas, 53 recomendaciones.
  - Marco Legal, Declaratoria de Emergencia, Procedimientos de Cancillería...
  - Diseños y formulación de Planes, Manuales Operativos, Protocolos de Actuación, formularios de evaluación de daños....
  - Descentralización y fortalecimiento de las estructuras provinciales y municipales de respuesta
  - Planificación de respuesta a emergencias con el sector hotelero

# Fortalecimiento de Capacidad Nacional para Preparación y Respuesta a Desastres

- Elaboración de una propuesta con Instituciones Nacionales, Comisión Europea y PNUD.
- Fortalecimiento de las capacidades nacionales y provinciales (Nordeste) para una más efectiva preparación y respuesta a Desastres.
  - Coordinación de emergencias.
  - Alerta temprana.
  - Mapas de Amenaza, Vulnerabilidad y Capacidad.
  - Creación de capacidades en instituciones respuesta.
  - Fortalecimiento de capacidad de respuesta en los niveles provinciales, municipales y comunitarias.
  - Creación de planes de emergencia / contingencia a todos los niveles.

# Reducción de Riesgo de Desastres

# Marco Estratégico Reducción de Vulnerabilidad y Preparativos para Desastres

- Trás el Huracán Jeanne, y como continuación a la evaluación de impacto socio económico de la CEPAL, el gobierno dominicano inició un proceso nacional de formulación de un MERVPD.
- Iniciativa del Secretariado Técnico de la Presidencia , ONAPLAN, ONFED, Comisión Nacional de Emergencia con el apoyo de la cooperación internacional.
- El objetivo del Marco Estratégico es incorporar la reducción de riesgos en los procesos de planificación nacional, sectorial y territorial de desarrollo, así como fortalecer la capacidad de respuesta frente a las emergencias, teniendo como factores dinamizadores la organización de los esfuerzos públicos nacionales, la promoción de la participación de los entes territoriales, la vinculación de la sociedad privada y la asistencia de la **cooperación internacional**.

# RRD en Planificación Nacional

ONAPLAN con el apoyo de Comisión Europea y PNUD elaborando una propuesta para:

- Crear capacidades institucionales en los diferentes sectores.
- Desarrollo de indicadores de vulnerabilidad y riesgo sectoriales para introducir en los proyectos de inversión pública-